

ACTA DA SESIÓN ORDINARIA DA COMISION INFORMATIVA DE INFRAESTRUTURAS VIARIAS E MOBILIDADE DO 23 de xullo de 2021.

PRESIDENTE: DON XOSÉ CESÁREO MOSQUERA LORENZO

SUPLENTE: DON GREGORIO AGIS GÓMEZ

VOGAIS:

DONA ANA MARÍA MEJÍAS SACALUGA
 DON SANTOS HÉCTOR RODRÍGUEZ DÍAZ
 DON GORKA GÓMEZ DÍAZ
 DON CARLOS LÓPEZ FONT
 DON MANUEL GONZÁLEZ MARTÍNEZ
 DONA ANA LAURA IGLESIAS GONZÁLEZ.
 DONA OLGA MARÍA GARCÍA BALLESTEROS
 DON MIGUEL DOMÍNGUEZ ALFONSO
 DON JORGE CUBELA LÓPEZ
 DON JOSÉ ALFONSO MARNOTES GONZÁLEZ
 DONA MARÍA PAZ LAGO MARTÍNEZ
 DON. IGNACIO MARIL PARDO
 DON JOSÉ CARLOS LÓPEZ CAMPOS
 DON JAVIER TOURÍS ROMERO
 DONA MARÍA ORTEGA IÑARREA substituíndo a Uxío Benítez Fernández.

Sendo as doce horas e vinte e cinco minutos do día 23 de xullo de 2021, reúnese a Comisión Informativa de Infraestruturas Viarias e Mobilidade.

Preside a sesión Xosé Cesáreo Mosquera Lorenzo e asisten as deputadas/os que se relacionan á marxe.

Actúa como secretaria, por delegación do secretario xeral, Montserrat Conde López, xefa dos Servizos Administrativos de Infraestruturas e Vías Provinciais.

Aberta a sesión pola Presidencia, adoptáronse os seguintes acordos:

1. Aprobación da acta da sesión anterior (18 de xuño de 2021).

A Comisión acorda por unanimidade aprobar a acta da sesión de 18 de xuño de 2021.

2.- Proposta de aprobación inicial do proxecto de mellora da seguranza viaria na E.P. 8402 Cuntis-Cequeril, rúa da Palma (Cuntis) e do expediente de expropiación (Expediente 2020041361).

A Comisión ditamina favorablemente, por unanimidade, a proposta de aprobación inicial do proxecto de mellora da seguranza viaria na E.P. 8402 Cuntis-Cequeril, rúa da Palma (Cuntis) e do expediente de expropiación (Expediente 2020041361), que se transcribe a continuación:

Expediente	2020041361
Código convenio	2021000084
Asunto	Aprobación inicial do proxecto de obra. Declaración de utilidade pública e urxente ocupación.
TRÁMITE	Aprobación Pleno



Antecedentes:

1. O Concello de Cuntis e a Deputación de Pontevedra asinaron o 3 de maio de 2021 un Convenio de colaboración para a execución do proxecto de mellora da seguranza viaria na E.P. 8402 Cuntis – Cequeril, rúa da Palma.

Conforme a súa cláusula sexta 1) e 2), correspóndelle á Deputación a redacción do proxecto técnico para a execución das obras e a tramitación e xestión do expediente de expropiación para obter os terreos necesarios ao borde da estrada para poder acometer as obras segundo as necesidades indicadas no proxecto.

2. O proxecto, redactado polo enxeñeiro de camiños, canles e portos Pablo Blanco Ferreiro, foi visado polo colexio profesional o 11/09/2020 e supervisado favorablemente polo enxeñeiro de camiños, canles e portos do Servizo Técnico de Infraestruturas e Vías Provinciais, Jaime David Ruibal De Sola o 12/07/2021.

No anexo nº 7 do proxecto prevese a expropiación de 6 parcelas do Concello de Cuntis, así como unha serie de bens que resultan afectados pola actuación.

O importe total dos bens e dereitos afectados ascende a once mil setecentos oitenta e cinco euros con oitenta e tres céntimos (11.785,83 €), que serán financiados polo Concello de Cuntis de conformidade coa cláusula terceira do Convenio.

Consideracións legais e técnicas:

1ª Lexislación aplicable.

- Lei 7/1985, de 2 de abril, de bases de réxime local (LBRL)
- Lei 5/1997, de 22 de xullo, de Administración local de Galicia (LALGA)
- Real Decreto Legislativo 781/1986, de 18 de abril, polo que se aproba o texto refundido das disposicións legais vixentes en materia de réxime local (TRRL)
- Lei 39/2015, de 1 de outubro, do procedemento administrativo común das administracións públicas (LPAC)
- Lei 8/2013, do 28 de xuño, de estradas de Galicia (LEG)
- Decreto 66/2016, de 26 de maio, polo que se aproba o regulamento xeral de estradas de Galicia (RXEG)
- Lei de 16 de decembro de 1954 sobre expropiación forzosa (LEF), e o seu regulamento, aprobado por Decreto de 26 de abril de 1957 (RLEF).
- RD Legislativo 7/2015, de 30 de outubro, polo que se aproba o texto refundido da lei do



- solo e rehabilitación urbana (TRLSRU), e o RD 1492/2011, de 24 de outubro, polo que se aproba o regulamento de valoracións da lei do solo.
- Regulamento de organización, funcionamento e réxime xurídico das entidades locais, aprobado polo Real Decreto 2568/1986, de 28 de novembro (ROF).
 - Real Decreto 1627/1997, de 24 de outubro, polo que se establecen disposicións mínimas de seguridade e de saúde nas obras de construción.

2ª.- Documentación.

Constan no expediente os seguintes documentos:

- Proxecto identificado polo CSV elaborado unicamente polo enxeñeiro de camiños, canles e portos, Pablo Blanco Ferreiro.

Ao tratarse dun solo proxectista, non foi necesario designar coordinador de seguridade e saúde conforme ao Real Decreto 1627/1997, de 24 de outubro, polo que se establecen disposicións mínimas de seguridade e de saúde nas obras de construción.

No punto 8 da memoria do proxecto recóllese que as Normas Subsidiarias do Planeamento vixentes no Concello de Cuntis foron aprobadas definitivamente o 31 de maio de 1990 e que as actuacións propostas se sitúan en terreos clasificados como Solo Urbano.

Tamén se recolle na memoria - punto 10- incidencia ambiental- que o proxecto non se atopa incluído en ningún dos supostos recollidos na lexislación vixente de incidencia ambiental, e que tampouco se leva a cabo ou ten relación directa con ningún dos espazos naturais que forman parte da Rede Natura 2000 ou da Rede Galega de Espazos Protexidos, polo que se

entende que non resulta necesaria a súa tramitación conforme ao procedemento de Avaliación de Impacto Ambiental ordinaria nin simplificada.

- Informe de supervisión favorable emitido por Jaime David Ruibal de Sola, técnico de proxectos do Servizo de Infraestruturas e Vías Provinciais, en data 12/07/2021.

No informe sinálase que o proxecto cumpre coa normativa urbanística e a avaliación ambiental; que conforme ao artigo 20 da LEG as autorizacións sectoriais necesarias son a de Augas de Galicia, por afectar ó rego da Patela, a de Patrimonio



Cultural, por actuar na contorna de protección de varios elementos catalogados por Patrimonio, e a do Ministerio de Fomento, por actuar en zona de afección da estrada N-640.

- Autorización de Patrimonio Cultural para a execución das obras, de 30/10/2020.
- Autorización do Ministerio de Fomento para a execución das obras, de 5/06/2021.
- Autorización de Augas de Galicia para a execución das obras, de 6/07/2021.
- O proxecto inclúe un Anexo (núm. 7) sobre as necesidades de ocupación de terreos. Nel expónse que *"a determinación da superficie afectada foi definida considerando o límite do dominio público da aresta exterior da actuación, entendendo como tal a liña que define a cabeza de desmonte, o pé do noiro ou a parte máis externa doutros elementos como beirarrúas, cunetas..."*.

Están afectadas 6 parcelas situadas no Concello de Cuntis, sendo a superficie a expropiar ade 611 m2 segundo se concreta no seguinte cadro contido no antedito Anexo 7:

Resumo Valoracións	
Concepto	Valor (€)
Solo	7.332,00 €
Bens	3.892,60 €
Subtotal	11.224,60 €
Premio de afección	561,23 €
TOTAL	11.785,83 €

- Informe do xefe dos Servizos Técnicos de Infraestruturas de 13-05-2021 sobre os criterios de valoración da superficie necesaria para a execución das obras e que se pretende adquirir por expropiación: 6 parcelas que suman un total de 611,00 m2 clasificados como solo urbano.
- Informe emitido polo Rexistro da Propiedade de Caldas de Reis, en data 13 de maio de 2021, no que se indica que: *"examinados os índices deste Rexistro, resulta que as referencias catastrais números 5203906NH3250S, 36015A04701236, 36015G50400787 e 36015G50400786 non figuran neste Rexistro"*. Con respecto ás parcelas con referencia catastral 5203907NH3250S0001EB e 5203002NH3250S0001FB, o Rexistro da Propiedade de Caldas remite nota simple das mesmas. Aos efectos oportunos achégase a certificación catastral das parcelas



que non figuran no Rexistro da Propiedade de Caldas de Reis.

Segundo o artigo 3.2 da LEF, salvo proba en contrario, a Administración expropiante considerará propietario ou titular a quen conste con este carácter en rexistros públicos que produzan presunción de titularidade que só poida ser destruída xudicialmente ou, na súa falta, a quen apareza con tal carácter en rexistros fiscais ou, finalmente, ao que o sexa pública e notoriamente.

O artigo 17 da LEF esixe que a Administración formule una relación concreta e individualizada, na que se describan, en todos os aspectos, material e xurídico, os bens ou dereitos que considere de necesaria expropiación. Tras a exposición pública por medio do Boletín Oficial da Provincia e dos taboleiros do Concello, aprobarase definitivamente a relación de propietarios e bens afectados, declarándose a necesidade de ocupación dos mesmos.

O acordo será publicado e notificado aos expropiados, iniciándose así o expediente expropiatorio. (Artigo 20.2 do RLEF).

Nos casos de indeterminación ou descoñecemento dos titulares ou dos seus domicilios, a notificación deberá realizarse simultaneamente por Edictos no Boletín Oficial da Provincia e no taboleiro de anuncios do Concello, en cuxo termo radiquen os bens. (Artigo 20.4 do mencionado Regulamento).

Unha vez realizado o Edicto de notificación no Boletín Oficial da Provincia, ante a falta de coñecemento do titular ou do domicilio do mesmo e para que se lle poida notificar o expediente nas súas sucesivas actuacións, a LEF dispón que «*Se entenderán as dilixencias co Ministerio Fiscal cando, efectuada a publicación a que se refire o artigo 18, non compareceren no expediente os propietarios ou titulares*» (art 5.1).

3ª.- Motivación da declaración da urxencia da ocupación.

O artigo 56.1 do RLEF establece: " 1. *O acordo polo que se declare a urxente ocupación de bens afectados por una expropiación, deberá estar debidamente motivado, coa exposición das circunstancias que, de selo o caso, xustifican o excepcional procedemento previsto no artigo 52 da Lei e contendo referencia expresa aos bens aos que a ocupación afecta ou ao proxecto de obras en que se determina, así como ao resultado da información pública na que por imposición legal, ou no seu*



defecto, por prazo de quince días, se oíra aos afectados pola expropiación de que se trate”.

No expediente consta o informe emitido polo xefe dos Servizos Técnicos de Infraestruturas de 1 de febreiro no que se sinala: *“Dende o punto de vista técnico, considérase axeitado iniciar o expediente expropiatorio pola vía da urxencia, xa que a partir do P.K. 0+210 da E.P. 8402 Cuntis*

– Cequeril prodúcese un estreitamento da sección útil da mesma, con existencia de muros e leiras fora de liña, nun entorno moi frecuentado por vehículos e peóns que conviven diariamente no espazo público existente, con curvas pechadas que dificultan a convivencia amable, segura e agradable entre os peóns e os vehículos, necesitando por seguridade viaria segregarse a partir da zona do cemiterio os itinerarios peonís do tránsito de vehículos motorizados ó existir no tramo comprendido entre o P.K. 0+210 e o P.K. 0+400 da E.P. 8402 Cuntis – Cequeril curvas perigosas de visibilidade reducida, non sendo seguro realizar neste tramo unha zona de convivencia de preferencia peonil como se fai no comezo da actuación”.

Ademais da xustificación técnica da expropiación urxente, constátase que o ordenamento xurídico ocúpase da regulación sectorial e específica para determinados tipos de obras públicas: hidráulicas, camiños de ferro, portos, estradas e autopistas. No suposto obxecto deste informe-proposta é de aplicación o establecido no artigo 22.5 da LEG que establece:

“ A aprobación definitiva dos anteprojectos, proxectos de trazado ou proxectos de construción implicará a declaración de utilidade pública, da necesidade de ocupación dos bens e de adquisición dos dereitos necesarios para a execución das obras, os depósitos dos materiais sobrantes e os préstamos necesarios para executalas, sempre que veñan previstos no seu proxecto, así como para a traza de planta do proxecto e as modificacións desta que, de ser o caso, se puideren aprobar posteriormente, e da urxencia da ocupación, todo iso para os efectos de expropiación, ocupación temporal ou imposición ou modificación de servidumes.”

O artigo 56. 1 do REG - efectos da aprobación definitiva dos proxectos- establece:

1. A aprobación definitiva dos anteprojectos, proxectos de trazado ou proxectos de construción implicará, para os efectos de expropiación, ocupación temporal ou imposición ou modificación de servidumes:

- a) A declaración de utilidade pública.*
- a) A declaración da necesidade de ocupación dos bens e de adquisición dos dereitos*



necesarios para a execución das obras, dos depósitos dos materiais sobrantes e dos préstamos necesarios para executalas, sempre que veñan previstos no seu proxecto.

b) A declaración da necesidade de ocupación dos bens e de adquisición dos dereitos necesarios para o trazado de planta do proxecto.

c) A declaración da necesidade de ocupación dos bens e de adquisición dos dereitos necesarios para as modificacións do proxecto que, de ser o caso, se puideren aprobar posteriormente.

d) A declaración da urxencia da ocupación.

2. Para os efectos do previsto no número anterior, será imprescindible que o anteprojecto, proxecto de trazado ou proxecto de construción aprobado definitivamente inclúa, entre os documentos que o compoñen, a relación concreta e individualizada na cal se describan, en todos os aspectos materiais e xurídicos, os terreos, bens, servidumes e demais dereitos reais que se considere necesario ocupar para a execución da obra ou para a reposición dos servizos afectados pola súa execución, coa identificación das súas persoas titulares, así como a representación gráfica da delimitación das ocupacións necesarias, e que se tivesen realizado os trámites esixidos pola lexislación en materia de expropiación forzosa.

3. Logo de aprobados definitivamente os anteprojectos, proxectos de trazado ou proxectos de construción, as limitacións á propiedade e á titularidade doutros dereitos establecidos na lexislación de estradas de Galicia e neste regulamento serán efectivas respecto dos terreos que afecten a actuación correspondente (artigo 22.6 LEG).

4ª Información pública - Prazo da exposición pública.

O artigo 93 do TRRL dispón : *“ A aprobación dos proxectos de obras locais axustarase ao procedemento legalmente establecido. En todo caso, as provinciais, unha vez tomados en consideración os proxectos pola Deputación Provincial, serán sometidos a información pública con carácter previo á súa resolución definitiva”.*

A regulación dos estudos e proxectos para construír novas estradas ou modificar as existentes e o procedemento para a súa aprobación contense nos artigos 15 a 22 – ambos incluídos- da LEG e 44 a 57 do RXEG.

Con respecto á información pública regúlanse os supostos de información pública preceptivados no artigo 21. 1 da LEG e 49. 1 e 2 do RXEG. Son preceptivos- información pública e informe das administracións afectadas- nos seguintes supostos



establecidos no artigo 49.1 e 2 do RXEG:

a) *Construción de novas estradas ou treitos delas que non se previsen no planeamento urbanístico municipal.*

b) *Modificacións substanciais de estradas existentes que afecten de xeito significativo o planeamento urbanístico municipal, entendendo que existe afectación significativa nos seguintes supostos:*

1º. No caso de treitos urbanos, cando as obras se executen fóra dos terreos de dominio públicoviario e dos comprendidos entre este e as aliñacións oficiais marcadas no correspondente instrumento de planeamento urbanístico.

2º. No caso de treitos non urbanos de estradas que atravesen solo non clasificado como rústico polo correspondente instrumento de planeamento urbanístico, cando as obras se executen fóra dos terreos de dominio público viario e dos comprendidos entre este e a liña límite de edificación. (Artigo 21.1 LEG)

2. Tamén serán sometidos aos trámites de información pública en materia de estradas e de informe das administracións afectadas aqueles estudos ou proxectos de:

a) Actuacións que deban ser sometidas a avaliación ambiental, segundo a lexislación básica e autonómica sobre a materia.

b) Actuacións que requiran un estudo de viabilidade, por estar prevista a súa execución e explotación en réxime de concesión de obra pública, segundo o exixido na lexislación de contratos do sector público.

c) Actuacións en municipios que carezan de planeamento urbanístico municipal, cando as obras se executen fóra dos terreos de dominio público viario e en terreos que teñan a consideración de urbanos, segundo os criterios previstos na lexislación urbanística.

No artigo 49.3 do RXEG establécese que no resto de estudos e proxectos, a decisión de sometemento aos trámites de información pública e de informe das administracións afectadas será potestativa da administración promotora da actuación.

Finalmente, no 49.4 do RXEG establécese que: *"Para os efectos deste artigo, en ningún caso terán a consideración de novas estradas as duplicacións de calzada, os acondicionamentos de trazado, os ensanches da plataforma, as melloras de firme e, en xeral, todas aquelas outras actuacións que non impliquen un cambio da súa clasificación ou que non supoñan unha modificación substancial na funcionalidade dunha estrada preexistente."*



Segundo a normativa reguladora das estradas de Galicia, atendendo ao exposto na memoriado proxecto e ao informe de supervisión, non estamos ante un suposto de necesidade de sometemento a información pública e informe das administracións afectadas para os efectos

de tramitación da aprobación do proxecto. Non obstante a esixencia de que á aprobación definitiva do proxecto se tivesen realizado os trámites esixidos pola lexislación en materia de expropiación forzosa obriga á exposición pública por un período de quince días (art. 17 e 56.1 do RLEF) da relación dos bens e dereitos, para que as persoas interesadas poidan formular alegacións sobre a procedencia da ocupación ou disposición dos bens e sobre o seu estado material ou legal. Esta consideración, unida á previsión do artigo 93 do TRRL tal e como se sinala no informe de Secretaría, lévanos a concluír que a exposición pública ha de ter lugar podendo, tal e como se sinala no informe de Secretaría, simultanearse a exposición do proxecto e a da relación dos bens e dereitos afectados pola expropiación forzosa.

Con respecto do prazo de exposición do proxecto se temos en conta o establecido no derradeiro parágrafo do artigo 83.2 da LPAC non podería ser inferior a vinte días.

5ª Aprobación definitiva do proxecto.

Con respecto da Administración competente para a aprobación definitiva do proxecto no segundo as circunstancias concorrentes neste expediente e considerase que:

Do xogo combinado dos arts. 16 e 22.3 e 4 da LEG, así como dos arts. 55.3, 4 e 5, do REG, dedúcese, a salvo criterio mellor fundado, que a aprobación definitiva dos proxectos de obras promovidos polas Entidades Locais corresponderíalle á Xunta de Galicia:

- Cando precisen de exposición pública segundo o art. 21.1 e no trámite algunha Administración expresase de maneira motivada a súa falta de conformidade co trazado proposto
- Cando simultaneamente precisen de información pública segundo o art. 21.1 da Lei; e non se encontren incluídos nalgún dos instrumentos que sinala o art. 22.4 (o Plan director de estradas de Galicia, o plan sectorial de estradas da administración promotora, nin no planeamento urbanístico municipal).



De tal forma que, de non precisar de información pública, a aprobación definitiva lle correspondería á propia Entidade local, sendo así mesmo a competente cando procedendo tal información non se presentase desconformidade co trazado por ningunha Administración a actuación estea prevista nalgún dos instrumentos anteriores.

Na Deputación a competencia para a aprobación do proxecto (inicial e definitiva), coas declaracións implícitas que supón a efectos da expropiación, estímase reside no Pleno de conformidade co art. 3.4 do RLEF. Non se encontrou precepto que implique acordo con maioría cualificada (art. 47 Lei 7/1985)."

Conforme á memoria do proxecto non estamos ante a construción dunha estrada nova ou treito dela non previsto no planeamento urbanístico municipal, nin ante unha modificación substancial de estrada existente que afecten de xeito significativo o planeamento urbanístico municipal, entendendo que, segundo a LEG, considerase que existe afección significativa nos seguintes supostos:

" 1º. *No caso de treitos urbanos, cando as obras se executen fóra dos terreos de dominio público viario e dos comprendidos entre este e as aliñacións oficiais marcadas no correspondente instrumento de planeamento urbanístico.*

2º. *No caso de treitos non urbanos de estradas que atravesen solo non clasificado como rústico polo correspondente instrumento de planeamento urbanístico, cando as obras se executen fóra dos terreos de dominio público viario e dos comprendidos entre este e a liña límite de edificación. (Artigo 21.1 LEG"*

O Pleno, con quórum de maioría simple, é o órgano competente para a aprobación inicial e definitiva do proxecto coas declaracións implícitas que supón para os efectos de expropiación.

Non é preceptivo o informe de Secretaría. A Intervención Xeral informou favorablemente o 19/07/2021.

Polo indicado, propónse ao Pleno da Corporación a adopción do seguinte acordo:

Primeiro.- Aprobado inicialmente o proxecto de mellora da seguraza viaria na de mellora da seguraza viaria na E.P. 8402 Cuntis – Cequeril, rúa da Palma cun orzamento de



licitación de 603.930,72 € e de expropiacións de 11.785,83 €

Segundo.- Expoñer ao público o proxecto por medio de anuncio no Boletín Oficial da Provincia e sede electrónica da Deputación, para os efectos de reclamacións polo prazo de vinte días hábiles, entendéndose aprobado de non producirse estas coa implícita declaración de utilidade pública da obra e a declaración da urxente ocupación dos bens e dereitos afectados pola mesma.

Terceiro.- Aprobar a relación de bens e dereitos afectados pola expropiación e a tramitación do procedemento expropiatorio.

Cuarto. Expoñer ao público a relación de bens e dereitos afectados pola expropiación por medio de anuncio no BOP e na sede electrónica da Deputación, nun dos diarios de maior circulación da provincia, no taboleiro edictal e do Concello onde radican os bens a expropiar, polo prazo de quince días hábiles, co fin de que as persoas interesadas poidan formular alegacións sobre a procedencia da ocupación ou disposición dos bens e sobre o seu estado material ou legal. De non producirse alegacións entenderase definitivamente aprobada.

Quinto. Notificar individualmente ás persoas propietarias/titulares catastrais das parcelas obxecto de expropiación.

Anexo

Relación de bens e dereitos afectados pola expropiación

Nº de Orde	Ref. Catastral	Bens afectados
1	5203906NH3250S	23 m2 de superficie clasificada como solo urbano
2	5203907NH3250S	282 m2 de superficie clasificada como solo urbano 1 ud. Traslado de portal 33,30 m3 de muro de pedra de formigón



3	5203002NH3250S	99 m2 de superficie clasificada como solo urbano
4	36015A04701236	118 m2 de superficie clasificada como solo urbano 5,40 m3 de muro de pedra sobre pedra
5	36015G50400787	80 m2 de superficie clasificada como solo urbano
6	36015G50400786	9 m2 de superficie clasificada como solo urbano

3. Rogos e preguntas.

Non se formulan.

Non habendo máis asuntos o presidente levanta a sesión sendo as doce horas e trinta minutos do que eu, secretaria, dou fe.

Documento asinado dixitalmente

